



## **EDV-Länderbericht Niedersachsen**

### **(Stand: 15. August 2008)**

Die folgende Darstellung beschränkt sich auf die Schwerpunkte im Bereich der Automationsunterstützung der Justiz und damit auf die größeren IT-Projekte.

#### **A. Ministerium**

Im Niedersächsischen Justizministerium sind alle Arbeitsplätze mit PC und Standardsoftware (MS Windows XP, MS Office 2007) ausgestattet. Informationen für die Beschäftigten des Ministeriums werden zentral über das hauseigene Intranet, Informationen für den Geschäftsbereich über die Präsentation des Ministeriums im Landes-Intranet zur Verfügung gestellt. Im Bereich der Kommunikation wird neben E-Mail auch eine zentrale Fax-Lösung eingesetzt. Für das Zeit- und Zutrittsmanagement ist das Programm VISUALWEB eingerichtet, das es u. a. jedem Anwender über das Intranet ermöglicht, seine Arbeitszeitdaten einzusehen und teilweise auch selbst zu verwalten. In den Geschäftsstellen und Serviceeinheiten wird das Programm LIMA zur automatisierten Schriftgutverwaltung mit Recherchefunktion für alle Beschäftigten eingesetzt.

Daneben werden die Aufgaben in den einzelnen Fachbereichen mit einer Vielzahl von Fachanwendungen unterstützt (Landesjustizprüfungsamt, Personalverwaltung, Bibliothek, Landespräventionsrat, etc.)

Um die Datensicherheit zu verbessern, hat das Niedersächsische Justizministerium das Anmeldeverfahren an den Computersystemen von der Kennwort-Authentifizierung auf das biometrische Verfahren der Fingerabdruckererkennung umgestellt.



## **B. Geschäftsbereich**

Die 15.000 Arbeitsplätze der niedersächsischen Justiz sind flächendeckend mit PC und Standardsoftware ausgestattet.

### **Projekt mit@justiz**

Die IT-Organisation der niedersächsischen Justiz war bis vor wenigen Jahren primär nach innen gerichtet und konzentrierte sich auf technische Fragen. Die Erwartungen der Anwender im Hinblick auf die Qualität von IT-Services aber hatten sich durch die inzwischen eingetretene Abhängigkeit von einer leistungsfähigen IT gewandelt. Um diesen Erwartungen gerecht werden zu werden, richtet sich die IT-Organisation der niedersächsischen Justiz künftig vermehrt auf die Service-Qualität und einen kundenorientierten Ansatz aus.

Im Rahmen des Projektes mit@justiz (Migration der Informationstechnik in der niedersächsischen Justiz) wird derzeit auf allen Arbeitsplätzen in den Gerichten, Staatsanwaltschaften und Justizvollzugsbehörden u. a. das Betriebssystem Windows NT 4 durch das neue MS-Betriebssystem Windows Vista abgelöst. Gleichzeitig ist der bislang dezentral organisierte IT-Betrieb weitgehend zentralisiert worden, indem ein justizweiter Service-Desk als erste Ansprechstelle für alle Anwender bei systemtechnischen Störungen der IT-Infrastruktur und Fragen zur Handhabung von Fachverfahren, Office-Produkten und sonstigen, allgemein freigegebenen Softwareprodukten eingerichtet worden ist.

Die Abkündigung der herstellerseitigen Unterstützung der seit etwa 10 Jahren im Einsatz befindliche Betriebssystemsoftware (Windows NT 4) und der Applikation für den Betrieb der Mail-Server (Exchange 5.5) machte die Migration erforderlich, um die hohen Standards im Hinblick auf Verfügbarkeit und Sicherheit der Informationstechnik auch künftig erfüllen zu können.

Die Migration wird zugleich als Chance für eine strukturelle Neuausrichtung der IT in der niedersächsischen Justiz begriffen. Da die rasant steigende Komplexität der IT auf Dauer nur durch eine Spezialisierung des IT-Personals beherrscht werden kann



und das Potenzial moderner Technik mit Möglichkeiten wie z.B. zentraler Administration, Fernzugriff auf Rechner, automatisierter Softwareverteilung, proaktiver Serverüberwachung bislang nicht genutzt wurde, wurden in 2007 zentrale Betriebsstrukturen etabliert.

Ein technisches Betriebszentrum (TBZ) bei dem OLG Celle ist landesweit für die Aufgabenbereiche Betrieb und Administration der zentralen Infrastrukturkomponenten der Justiz zuständig. Um dieses Ziel zu erreichen, wurde zunächst ein justizweites Active-Directory mit nur einer einzigen Domäne implementiert; ferner werden sukzessive die E-Mail und Anmelde-Server von 130 bzw. 300 auf nur 7 Standorte reduziert. Die Software, die zunächst ebenfalls konsolidiert und auf eine Sollmenge von ca. 250 Anwendungen zurückgeführt wurde, wird jetzt zentral vom TBZ aus automatisiert verteilt und inventarisiert. Systeme für proaktives Monitoring, Fernwartung und Fernzugriff erhöhen die Betriebssicherheit und verringern Ausfallzeiten.

Als wichtigste operative Schnittstelle zwischen IT-Organisation und Benutzern ist bereits Ende 2006 ein zentraler Service-Desk in Wildeshausen gebildet worden. Die dort organisierten Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter betreuen sämtliche Justizbedienstete bei allen Fragen und Problemen mit der IT. Grundlage ist ein komplexes IT Service Management System mit dessen Hilfe der Service-Desk jedes Problem erfassen, die Lösung überwachen und allgemeine Schlussfolgerungen daraus ziehen kann. So können Schwachstellen im IT-Betrieb künftig leicht aufgedeckt und abgestellt werden.

Für die Betreuung der Justizfach- und Querschnittsanwendungen ist eine Fachverfahrensgruppe gebildet worden, die den 2nd- und 3rd Level-Support wahrnimmt.

Das Justizschulungszentrum in Wildeshausen, das schon bislang zentral für die Fortbildung im IT-Bereich zuständig war, hat sich nahtlos in die neuen Betriebsstrukturen eingefügt.



Um die Leistungen der IT-Organisation effizient und transparent zu gestalten, sind standardisierte, dokumentierte und serviceorientierte IT Management Prozesse nach dem Muster der IT Infrastructure Library (ITIL) und dem Microsoft Operations Framework (MOF)<sup>1</sup> entwickelt worden.

Nach mehreren Pilotvorhaben ist im Juni 2007 schließlich der Rollout für sämtliche 15.000 Justizarbeitsplätze begonnen worden. Zur gleichen Zeit haben sämtliche IT-Betriebseinrichtungen unter dem Label ZIB (**Z**entraler **I**T-**B**etrieb Niedersächsische Justiz) ihre Arbeit aufgenommen. Die bisher vorgenommene Umstellung von über 60 Amtsgerichten und Teilen der Fachgerichtsbarkeiten verlief erfolgreich. Damit konnten bis heute (Juli 2008) schon mehr als 5.000 Arbeitsplätze migriert und in die neuen Betreuungsstrukturen überführt werden. Das Projektende einschließlich Abschluss des Rollouts wird voraussichtlich gegen Ende des Jahres 2009 erreicht sein.

## **I. Fachspezifische Anwendungsentwicklungen**

### **Ordentliche Gerichtsbarkeit**

Die niedersächsische Justiz hat in Kooperation mit der hessischen Justiz das Projekt „NeFa - Entwicklung einer zukunftsfähigen Justizsoftware auf Basis von Standardtechnologien“ begonnen. Ziel des Projekts ist die Entwicklung einer neuen modulbasierten Justizsoftware für die Gerichtsbarkeiten sowie für den staatsanwaltschaftlichen Bereich. Unter Verwendung aktueller Technologien und Entwicklungswerkzeuge soll das Potenzial moderner IT-Infrastrukturen und Softwarearchitekturen mit dem Sachverstand und dem Fachwissen eines justizinternen Entwicklerteams ausgeschöpft werden.

---

<sup>1</sup> ITIL und MOF stellen Vorgehensweisen zur Verfügung, wie der neue Servicegedanke umzusetzen ist. Sie basieren auf Erfahrungen in Projekten und Unternehmen unterschiedlicher Größe, in denen optimale Vorgehensweisen (Best Practice) ermittelt und für IT-Abteilungen leicht umsetzbar beschrieben werden. ITIL ist herstellerunabhängig und gilt als de facto-Standard für IT-Service-Management. MOF ergänzt ITIL und liefert - auf den Lebenszyklus von IT-Services zugeschnittene - Vorgehensweisen für den optimalen IT-Betrieb mit Hilfe von Microsoft-Produkten.



Der Fokus der Projektarbeit liegt derzeit auf der Entwicklungsplanung für die „wiederverwendbare Anwendungsbasis“ und für das erste Modul „landgerichtliche Zivilsachen erster und zweiter Instanz“.

Neben dem Projekt „NeFa“ pflegt die niedersächsische Justiz weiterhin das im Verbund mit den Ländern Bremen, Hessen, Sachsen-Anhalt und Saarland entwickelte Fachverfahren EUREKA (EDV-Unterstützung für REchtsgeschäftsstellen und KAnzleien sowie Richter- und Rechtspflegerarbeitsplätze), welches ebenfalls durch ein aus Justizangehörigen bestehendes Entwicklerteam programmiert und betreut wird.

Die Programmfamilie EUREKA stellt eine herstellerunabhängige Softwarelösung dar, die sich hinsichtlich der Hard- und Software ausschließlich auf Standardprodukte des IT-Marktes stützt. Die einzelnen Module werden unter Delphi entwickelt.

EUREKA basiert auf einer einheitlichen ORACLE-Gerichtsdatenbank, in der in einem zentralen Bereich die Daten gespeichert werden, die applikationsübergreifend in jedem Verfahren benötigt werden (z.B. Angaben über die jeweilige Behörde, die dort Beschäftigten und deren Tätigkeiten in verschiedenen Abteilungen, die Programmbenutzer und Benutzergruppen, bei dem Gericht zugelassene Rechtsanwälte usw.). Daneben werden in getrennten Schemata die Daten gespeichert, die ausschließlich für die jeweilige Applikation benötigt werden.

Mittlerweile ist eine Vielzahl von EUREKA-Modulen für die unterschiedlichen Aufgabenbereiche bei Amts-, Land- und Oberlandesgerichten entstanden.

Die Fachmodule EUREKA-ZIV (Zivilsachen bei Amtsgerichten, Landgerichten und Oberlandesgerichten), EUREKA-STRAF (Strafsachen bei den Amtsgerichten) EUREKA-VOLL (Vollstreckungssachen), EUREKA-FAM (Familiensachen), EUREKA-NACH (Nachlasssachen), EUREKA-VORM (Vormundschafts-, Pflegschafts-, Betreuungs-, Adoptions-, Unterbringungs- und Abschiebehafthsachen) und EUREKA-BASIC sowie die zentralen EUREKA-Module EUREKA-TEXT (Textverarbeitung), EUREKA-SYSTEM (Systemverwaltung) und EUREKA-KOSTEN (Gerichtskostenberechnungen) sind flächendeckend eingeführt worden.



Bei einigen größeren Gerichten wird ein Programm für die Bearbeitung und Abbildung komplizierter Geschäftsverteilungen (EUREKA-GVP) eingesetzt. Zur Verstärkung der Benutzerfreundlichkeit wurde im letzten Jahr das Modul EUREKA-STARTCENTER entwickelt. Nach einmaligem Anmelden können nunmehr die Fachmodule genutzt werden, ohne dass jeweils eine gesonderte Benutzeranmeldung erfolgen muss.

Darüber hinaus konnte in den vergangenen Monaten die Anwendung EUREKA-STRAF für Landgerichte nach erfolgreicher Pilotierung für den Echteininsatz freigegeben werden. Die Ausstattung der niedersächsischen Landgerichte erfolgt derzeit sukzessive.

Unabhängig vom Start des vorstehend erwähnten Projekts „NeFa“ wird auch die EUREKA-Produktfamilie weiterhin an die laufenden gesetzlichen Anforderungen angepasst.

Ein Schwerpunkt der diesbezüglichen Entwicklungsarbeiten der kommenden Monate wird dabei in der Umsetzung des vom Deutschen Bundestag am 27. Juni 2008 beschlossenen Gesetzes zur Reform des Verfahrens in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit (FGG-Reformgesetz – FGG-RG) liegen. Ein Redesign der Anwendung EUREKA-FAM soll die Anwender bei der Bearbeitung von Verfahren unterstützen, für die ab dem 01. September 2009 die neue Gesetzeslage gilt.

Ferner wird das in der Entwicklung befindliche Modul EUREKA-ZVG, mit welchem Zwangsversteigerungs- und Zwangsverwaltungsverfahren der Amtsgerichte bearbeitet werden können, voraussichtlich im 2. Quartal 2009 in die Pilotierung gehen.

Begleitet werden diese Aktivitäten von einem Redesign der Anwendung EUREKA-ADLATUS-Text, mit der die zentrale Texterstellung für die neuen Module realisiert werden wird. Zeitgleich wird hierdurch die Einführung des bereits fertig gestellten Moduls EUREKA-ZIVIL-Redesign erfolgen können.



## **Insolvenz**

Für den Teilbereich der Insolvenzsachen setzt sich der Entwicklungsverbund EUREKA-WINSOLVENZ aus den Ländern Bremen, Hessen, Sachsen-Anhalt, Rheinland-Pfalz und Niedersachsen zusammen.

Alle 33 niedersächsischen Insolvenzgerichte sind seit Inkrafttreten der Insolvenzordnung am 01. Januar 1999 mit der in MS ACCESS programmierten Softwarelösung EUREKA-WINSOLVENZ ausgestattet, die in Zusammenarbeit mit einem externen Softwarehersteller erarbeitet wurde. Das Programm wird durch eine Praktikerfachgruppe ständig fortentwickelt.

EUREKA-WINSOLVENZ bietet eine komplette Lösung sowohl für die Richter- und Rechtspflegerarbeitsplätze als auch für die Serviceeinheiten. Für die Sachbearbeiterinnen und Sachbearbeiter enthält das Programm ca. 600 Vorlagen für alle Verfahrensschritte einschließlich der zugehörigen notwendigen Verfügungen. Die Übernahme der Insolvenztabelle oder anderer externer Daten von Insolvenzverwaltern und Schuldnerberatungsstellen wird mittels der bundeseinheitlichen Schnittstelle unterstützt.

Besonders hilfreich in Massenverfahren mit mehreren tausend Beteiligten ist die elektronische Datenverwaltung, die damit einhergehend zahlreiche Filtermöglichkeiten zur gezielten Suche nach Gläubigergruppen und Forderungen sowie die schnelle Erledigung statistischer Abfragen ermöglicht.

Die niedersächsischen Insolvenzgerichte nutzen die aufgrund von § 9 InsO in Verbindung mit § 2 der Verordnung zu öffentlichen Bekanntmachungen in Insolvenzverfahren im Internet bestehende Möglichkeit, bekanntzumachende Fakten im Internet unter [www.insolvenzbekanntmachungen.de](http://www.insolvenzbekanntmachungen.de) zu veröffentlichen.



## **Grundbuch**

Bei allen 80 niedersächsischen Grundbuchämtern wird das Grundbuch ausschließlich elektronisch mit dem von insgesamt 13 Bundesländern eingesetzten Programmsystem SolumSTAR geführt.

Mit der Katasterverwaltung werden die Daten über eine Schnittstelle zwischen den Verfahren SolumSTAR und ALB (Automatisiertes Liegenschaftsbuch) elektronisch ausgetauscht.

Mit SolumWEB können externe Berechtigte alle niedersächsischen Grundbuchblätter nach vorheriger Zulassung auch außerhalb der Dienstzeiten der Amtsgerichte auf der Basis von Web-Technologie online vom eigenen PC aus einsehen. Inzwischen nutzen rund 1.000 Teilnehmer das Grundbuchabrufverfahren.

Nachdem die elektronische Grundbuchführung unter Beibehaltung des optischen Erscheinungsbildes des Papiergrundbuchs zwischenzeitlich zum Standard geworden ist, zwingen künftige Anforderungen aus elektronischem Rechtsverkehr und eGovernment ein datenbankgestütztes Grundbuch zu entwickeln und die Möglichkeiten einer abweichenden Darstellungsform nutzbar zu machen. Niedersachsen beteiligt sich daher intensiv an den Bestrebungen der Länder zur Schaffung eines bundeseinheitlichen datenbankgestützten EDV-Grundbuches.

## **Register**

Die elektronische Bearbeitung der Register mit dem von insgesamt 12 Bundesländern eingesetzten Programmsystem RegisSTAR wurde in Niedersachsen im Zuge der Automation auf elf zentrale Registergerichte konzentriert.

Seit dem 01. Januar 2008 können Anmeldungen und Unterlagen zum Handelsregister nur noch elektronisch eingereicht werden.

Durch das EHUG wurden die Länder verpflichtet, Bürgerinnen und Bürgern im In- und Ausland Einsicht in Registerdaten über eine Internetplattform zu ermöglichen. Dies erfolgt über ein gemeinsames Registerportal der Länder, das unter der Internetadresse [www.handelsregister.de](http://www.handelsregister.de) zu erreichen ist. Es eröffnet den zentralen





Zugriff auf die automatisierten Registerabrufsysteme der Länder und dient der Bekanntmachung der Eintragungen der Registergerichte. Die Registrierung der Nutzer erfolgt zentral über die Internetseite.

## **Mahnsachen**

In Niedersachsen ist das Stuttgarter Automatisierte Mahnverfahren seit dem 01. September 1999 schrittweise eingeführt worden, so dass seit dem 01. September 2005 nunmehr das nach einer Standortverlagerung zuständige Amtsgericht Uelzen – Zentrales Mahngericht – flächendeckend für alle entweder im Datenträgeraustausch (EDA) oder in Papierform eingereichten Mahnbescheidsanträge zuständig ist. Seit Oktober 2006 ist in Niedersachsen zudem der sog. Barcodeantrag zugelassen. Für die Datenverarbeitung und Postnachbearbeitung ist der Landesbetrieb für Statistik und Kommunikationstechnologie Niedersachsen (LSKN), vormals Informatikzentrum Niedersachsen, zuständig.

Mit dem Verfahren werden Mahnverfahren gem. §§ 688 ff. ZPO in durchgehend automatisierten Arbeitsgängen abgewickelt. Manuelle Eingriffe sind bis zum Abschluss des Verfahrens im Regelfall nicht erforderlich.

Für den Bereich der manuellen Datenerfassung wird seit 2004 das Coburger System DCPA genutzt. Wie andere Länder setzt Niedersachsen ferner das System der maschinellen Beleglesung ein, in dem Anträge und Belege automatisch gescannt und klarschriftlich erkannt werden. Mittels der Internet-Dienste EGVP und Online-Mahnantrag wird auch eine elektronische Übermittlung von Anträgen und Mitteilungen des Mahngerichts ermöglicht.

Im Jahr 2007 wurden damit rd. 440.000 Mahnsachen automatisiert bearbeitet; wovon fast 250.000 auf EDA-Verfahren entfielen.

## **Fachgerichtsbarkeit (Arbeits-, Finanz-, Sozial- und Verwaltungsgerichtsbarkeit)**

Im Bereich der niedersächsischen Arbeits-, Finanz-, Sozial- und Verwaltungsgerichtsbarkeit wird zur einheitlichen IT-Unterstützung aller Arbeitsplätze



im Gericht das im Entwicklungsverbund mit zehn weiteren Ländern durch einen externen Entwickler für die Fachgerichtsbarkeiten erstellte moderne Programm EUREKA-Fach eingesetzt.

Das Programm EUREKA-Fach zeichnet sich dadurch aus, dass es in den Fachgerichtsbarkeiten sowohl die Tätigkeiten in den Serviceeinheiten als auch im richterlichen und im gehobenen Dienst unterstützt. Insbesondere im Bereich der Aktenverwaltung, Erteilung von Informationen und der Fertigung und Weiterverarbeitung von Verfügungen, Terminprotokollen und sonstigem Schriftgut bietet EUREKA-Fach den Serviceeinheiten Unterstützung und ermöglicht optimierte Arbeitsabläufe. Zwischen den Serviceeinheiten und den Richter- und Rechtspflegerarbeitsplätzen können effizient Informationen ausgetauscht werden.

Kernstück des Programms ist die Aktenbearbeitung, mit welcher alle verfahrensrelevanten Daten elektronisch verwaltet werden. Sämtliche relevante Verfahrensdaten werden in einer Hauptmaske bereitgestellt und können sowohl von den Serviceeinheiten als auch von den Richterinnen und Richtern sowie Rechtspflegerinnen und Rechtspflegern eingesehen werden, so dass innerhalb kürzester Zeit ein umfassender Überblick über das Dezernat gewonnen werden kann.

Über das Schreibwerk in EUREKA-Fach kann in Verbindung mit dem Programm Microsoft Word sowohl die Korrespondenz mit Verfahrensbeteiligten als auch das Erstellen von Entscheidungen erledigt werden. Darüber hinaus besteht die Möglichkeit, Texte zwischen den Richter- und Rechtspflegerarbeitsplätzen sowie den Serviceeinheiten auszutauschen. Außerdem ermöglicht EUREKA-Fach die Führung der gesamten Statistik und die Erstellung vielfältiger Auswertungen über das Programm.

Ein Fehlermanagementsystem, das über das Internet erreichbar ist, ermöglicht es, dass Änderungsanforderungen aus der Praxis über ein Ticket-System für alle Länder des EUREKA-Fach-Entwicklungsverbundes schnell, zuverlässig und transparent abgearbeitet werden können.



Das in PC-Netzwerken eingesetzte EUREKA-Fach kann unter allen Windows-Versionen eingesetzt werden. Die Software ist mit der Programmiersprache Visual Objects programmiert, der Zugriff auf die Tabellen erfolgt datenbankunabhängig über ADO und erfüllt mit seiner Windows-Oberfläche die ergonomischen Anforderungen moderner Programme. Eine Portierung auf .Net wird noch in diesem Jahr angestrebt. Durchgehende XML/XSLT-Techniken sind zum Beispiel in der Textanbindung, aber auch beim elektronischen Rechtsverkehr zu finden.

### **Staatsanwaltschaften**

Im Sommer 2006 wurde web.sta V 3.0 für den Entwicklungsverbund bei der Staatsanwaltschaft Stade und anschließend bei der Staatsanwaltschaft Lüneburg, Zweigstelle Celle pilotiert.

Inzwischen arbeiten bereits 10 Staatsanwaltschaften mit dem umfänglich erweiterten Programmsystem. Im Spätherbst 2008 wird die Migration mit der Umstellung der Staatsanwaltschaft Hannover in Niedersachsen abgeschlossen.

Mit der neuen Version 3 von web.sta sind sowohl technische als auch funktionale Änderungen verbunden.

In technischer Hinsicht wurde die veraltete und vor allem abgängige Datenbanktechnik durch den Einsatz von leistungsfähigen Linux-Rechnern abgelöst und der Umstieg auf die Datenbank Oracle vollzogen.

Die gegenwärtige Version 3 von web.sta wurde insbesondere um spezifische Module für Staatsanwältinnen und Staatsanwälte (z. B. Abwesenheit und Eildienst, Sitzungseinteilung, Berichtskontrolle etc.) und um ein Modul zur Freiheitsstrafenvollstreckung ergänzt.

Mit der neuen Version 3 ist web.sta zu einem vollständigen Informationssystem ausgebaut worden, das nicht nur über den Stand des Ermittlungsverfahrens, sondern auch über die gerichtliche Terminierung und über den Stand der Vollstreckung Auskunft gibt und somit eine stärkere Integration auf allen Arbeitsebenen ermöglicht. Das entstandene Programm, das als ein in sich geschlossenes und einheitliches Gesamtsystem konzipiert und mit einer modernen und ansprechenden



Bedienoberfläche, die einfach handhabbar ist, versehen wurde, lässt eine steigende Akzeptanz der EDV für weitere Kreise der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter erwarten. Die Erweiterung der web.sta-Version für die Generalstaatsanwaltschaften (sog. GenStA-Modul) ist bei einer von drei Generalstaatsanwaltschaften im Einsatz.

Der Datenaustausch mit der Polizei und den Gerichten in Niedersachsen soll nach Abschluss des web.sta-Roll-Outs und der sich anschließenden Migration auf Windows Vista ab 2010 unter Verwendung des Justizdatensatzes XJustiz-Straf realisiert werden.

### **Justizvollzug**

Sämtliche niedersächsischen Justizvollzugseinrichtungen einschließlich der Außenabteilungen sind innerhalb des Landesdatennetzes in einem virtuellen privaten Netzwerk (Justiz-VPN), in dem die Daten verschlüsselt elektronisch übertragen werden, untereinander verbunden.

Das Verfahren „BASIS“ (Buchhaltungs- und Abrechnungs-System im Strafvollzug) ist seit vielen Jahren ein feststehender Begriff für eine Fachanwendung, die alle Verwaltungsvorgänge zum Aufbau und zur Pflege von Gefangenendaten in den Bereichen Vollzugsgeschäftsstelle, Zahlstelle, Arbeitsverwaltung, Zentrale Pforte und Besuchsabwicklung unterstützt. Die aus Datenschutzgründen eingesetzte Verschlüsselungstechnik ermöglicht die elektronische Übertragung der in BASIS erfassten Daten bei einer Verlegung der Gefangenen innerhalb Niedersachsens.

Für die Anwendungssoftware BASIS wurde zwischenzeitlich ein Nachfolgeverfahren programmiert, das wegen seiner webbasierten Programmierung den Namen BASIS-Web erhielt. Die Bedienoberfläche sowie die technische Umsetzung wurden an moderne Standards angepasst. Darüber hinaus erfolgte die Implementierung weiterer Verfahrensbereiche. Von den vielfältigen Programmiererweiterungen ist insbesondere die Entwicklung des Teilverfahrens „BASIS-Web – Ärztlicher Dienst“ hervorzuheben. Neben der Möglichkeit das Verfahren BASIS-Web dezentral einzuführen, replizieren die Datenbanken der Justizvollzugsanstalten die Datenveränderungen nach einem vorgegebenen Rhythmus an eine zentrale Oracle



Replikationsdatenbank, so dass sämtliche Informationen landesweit vorgehalten werden. Hierbei ergibt sich erstmals die Möglichkeit einer zentralen Auswertung und zudem die Möglichkeit, die elektronische Übergabe von Daten an Polizei, Staatsanwaltschaft oder Gericht zu realisieren. Das Verfahren BASIS-Web wird seit Juli 2007 sukzessive in den niedersächsischen Justizvollzugseinrichtungen eingeführt und wird das alte Verfahren bis voraussichtlich Mitte 2009 gänzlich ablösen.

Für die Automation der Arbeitsbetriebe der Justizvollzugsanstalten befindet sich landesweit ein zentrales Verfahren mit dem Namen „MOSAik“ in der Anwendung. Über dieses Verfahren werden alle Daten über Auftragsannahmen und Auftragsabwicklungen der zentralen Betriebsbuchhaltungen zugeführt. Die Justizvollzugsarbeitsverwaltung nutzt das Verfahren „RUBIN“ für die landesweite Finanzbuchhaltung.

Im Justizvollzug ist der dienstliche Alltag durch Schichtdienstmodelle geprägt, um die notwendige Anwesenheit während eines 24-Stunden-Tages in den verschiedensten Funktionsbereichen zu gewährleisten. In diesem Zusammenhang wird das Dienstplanungsprogramm „SP-Expert“ eingesetzt. In dem Verfahren werden sämtliche Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter erfasst und individuell Schichtdienstmodellen und einem Schichtdienstrhythmus zugeordnet.

Für die Aktenverwaltung wird in den Registraturen der Anstalten das Verfahren „NEXUS Registra“ eingesetzt. Darüber hinaus ist die landesweite zentrale Datenbank „TRISTAN“ für die Personal- und Stellenbewirtschaftung in der Anwendung.

In den Justizvollzugseinrichtungen wird in der Verpflegungswirtschaft die Software „FCMS“ (Food Control Management System) eingesetzt. Das Verfahren unterstützt im Bereich des Warenlagers die Bestandsverwaltung sowie das Bestellwesen durch die Möglichkeit des Preisvergleichs sowie durch integrierte Abbuchungslisten des geplanten Wareneinsatzes. Im Bereich der Speiseplanung wird das Verfahren zur Rezepturverwaltung, für die Aufstellung der Wochenspeiseplanung mit Nährwertberechnung und der Kosten des geplanten Wareneinsatzes bis hin zum



Ausdruck der Wochenplanung für die Verpflegungsteilnehmerinnen und -teilnehmer genutzt.

Für den weiteren Bereich der Versorgung wurde das Verfahren „NEXUS-VeLis“ eingeführt. Hierbei handelt es sich um ein Programm zur Verwaltung der persönlichen Habe sowie der Ausstattung der Gefangenen mit integrierter Lagerverwaltung und Bestellwesen. Über das Verfahren ist einerseits detailliert zu ermitteln, welche Gegenstände und Ausstattungen dem Gefangenen oder der Gefangenen im Laufe des Vollzuges überlassen wurden und im Umkehrschluss darüber, welche Gegenstände sich auf dem Haftraum befinden dürfen. Andererseits gibt es Auskunft darüber, welche Gegenstände die Anstalt für den Gefangenen oder die Gefangene verwahrt, die bei einer Entlassung auszuhändigen sind. Die aus Datenschutzgründen eingesetzte Verschlüsselungstechnik ermöglicht die elektronische Übertragung der in NEXUS-VeLis erfassten Daten bei einer Verlegung des Gefangenen oder der Gefangenen innerhalb Niedersachsens.

## **II. Netze und IT-Sicherheit**

Die Dienststellen der niedersächsischen Justiz sind an das vom Landesbetrieb für Statistik und Kommunikationstechnologie (LSKN, ehemals: Informatikzentrum Niedersachsen) betriebene Landesdatennetz (LSKNNET) angeschlossen. Den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern stehen dadurch moderne Kommunikationsmittel wie der Zugang zum Landesintranet und zum Worldwide Web (WWW), der E-Mail-Dienst und andere Datendienste zur Verfügung.

Die Übergänge aus den LANs der Justizbehörden in das LSKNNET sind mit Firewalltechnik gesichert. Diese verhindert unberechtigte Zugriffe aus dem LSKNNET und ermöglicht den Einsatz von verschlüsselter Kommunikation zwischen den Justizbehörden. Die Firewalltechnik wird von justizeigenem Personal zentral administriert.

Um die Integrität der Arbeitsplatzrechner und der Server zu gewährleisten, wird zum Schutz vor Schadprogrammen ein Virenschutzprogramm eingesetzt. Dazu werden auf den Servern und auf den Clients jeweils unterschiedliche Produkte verwendet.



Unberechtigte Manipulationen sind damit zuverlässig ausgeschlossen. Die Ausführung von nicht autorisierten oder unerwünschten Anwendungen wird verhindert, um einen höchstmöglichen Schutz der Systeme zu gewährleisten

### **III. Juristische Informationssysteme**

#### **juris**

Mit Wirkung vom 01. Januar 2007 hat die niedersächsische Justizverwaltung einen Folgevertrag mit der juris-GmbH über die Nutzung der juris Informationsdienste mit einer Laufzeit von vier Jahren geschlossen. Dieser Pauschalvertrag („juris-spectrum“) umfasst die Kerndatenbanken Rechtsprechung, Gesetze und Vorschriften, Literatur (Literaturnachweise aus über 600 Fachzeitschriften), den juris Praxiskommentar BGB, die juris Praxisreporte, die Asylatenbank des Bundesamtes für ausländische Flüchtlinge (BAMF) sowie ausgewählte Zeitschriften. Der Vertrag erlaubt es, das juristische Informationssystem flächendeckend auf allen Richter-, Staats- und Anwalts- sowie Rechtspflegerarbeitsplätzen einzusetzen. Zusätzlich wurde ein Vertrag mit ebenfalls vierjähriger Laufzeit über das „BLK-Zusatzmodul“ geschlossen. Dieses Modul beinhaltet unter anderem die juris Praxiskommentare zum SGB, UWG und Vergaberecht, einige weitere Zeitschriften sowie Handbücher und Arbeitshilfen. Für das Jahr 2008 wurde zudem ein Vertrag zur Nutzung des Kommentars „Das neue Unterhaltsrecht“ geschlossen.

#### **beck-online**

Nach vorangegangener Testnutzung hat die niedersächsische Justizverwaltung im Rahmen eines weiteren durch die BLK initiierten Mustervertrages mit Wirkung vom 01. Januar 2005 mit der Firma C.H. Beck einen Vertrag über die Nutzung der Datenbank beck-online (Gesetze, Zeitschriften, Texte, Kommentare) abgeschlossen. In Ausübung einer im Vertrag enthaltenen Verlängerungsoption ist beabsichtigt, den zum 31. Dezember 2008 endenden Vertrag um ein weiteres Jahr bis zum 31. Dezember 2009 zu verlängern.



Gegenstand des Vertrages ist die Möglichkeit einer Nutzung von beck-online durch alle Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der niedersächsischen Justiz zu ausschließlich dienstlichen Zwecken. Eine Heimnutzung ist für Richterinnen und Richter sowie Staatsanwältinnen und Staatsanwälte möglich. Nachdem zunächst lediglich ein Zugriff auf die so genannte Angebotstitelliste 2 möglich war, ist der Zugriff mit Wirkung ab dem 30. August 2005 auf die Angebotstitelliste 1 erweitert worden. Seit dem 01. März 2007 steht der Sozialgerichtsbarkeit zudem das Fachmodul „Sozialrecht plus“ zur Verfügung.

Neben den Online-Rechercheangeboten steht den Dezernenten an familienrichterlichen Arbeitsplätzen darüber hinaus seit Oktober 2007 das Programm „Gutdeutsch: Familienrechtliche Berechnungen für Windows“ zur Verfügung

### **id-Verlag**

Der id-Verlag stellt der niedersächsischen Justiz in seiner Datenbank ibr-online nach einer zunächst bis zum 31. Dezember 2008 befristeten Vereinbarung kostenfrei monatlich neueste Rechtsprechung insbesondere zu folgenden Gebieten zur Verfügung: Privates Bau- und Architektenrecht, Vergaberecht, Immobilien-, Miet- und WEG-Recht, Immobilienmakler-, Sachverständigen- und Versicherungsrecht, Öffentliches Baurecht, Bauarbeitsrecht sowie Verfahrensrecht und Steuerrecht (jeweils mit den Bezügen zu Immobilien und Bauen).

### **Recht für Deutschland – makrolog**

Nach vorangegangener Testphase besteht seit dem 01. Juli 2005 ein Vertrag mit der Firma *Recht für Deutschland GmbH*, durch den den niedersächsischen Justizbehörden die Nutzung der Online-Datenbank „Recht für Deutschland“ hinsichtlich folgender Verkündungsblätter ermöglicht wird:

- Bundesgesetzblatt Teil I und II inkl. Archiv
- Niedersächsisches Gesetz- und Verordnungsblatt inkl. Archiv
- Niedersächsisches Ministerialblatt (nur der amtliche Teil) ab Abonnementbeginn.





Von der Firma wird ein elektronischer Benachrichtigungsdienst bereitgestellt, der bei Neuerscheinung einer der genannten Verkündungsblätter dessen Inhaltsverzeichnis per E-Mail übermittelt.

### **PschyrembelOnline – Klinisches Wörterbuch**

Zur Ablösung bisheriger CD-ROM-Lösungen wird seit Anfang 2008 der Pschyrembel (Klinisches Wörterbuch) des Verlages Walter de Gruyter GmbH & Co. KG als Online Datenbank auf bis zu 200 Arbeitsplätzen der Sozial- und Verwaltungsgerichtsbarkeit zur Verfügung gestellt.

## **IV. Pilotprojekte zum Elektronischen Rechtsverkehr**

### **Elektronischer Rechtsverkehr in der Fachgerichtsbarkeit (elba.nds)**

In der niedersächsischen Arbeits- und Verwaltungsgerichtsbarkeit wird seit Anfang Juli 2006 in insgesamt drei Behörden der elektronische Rechtsverkehr auf E-Mail-Basis nach dem in Rheinland-Pfalz bereits erfolgreich eingesetzten Modell elba eingesetzt.

Die Einführung des elektronischen Rechtsverkehrs bei dem Niedersächsischen Obergericht, dem Verwaltungsgericht Lüneburg und dem Arbeitsgericht Emden ermöglicht es, Schriftsätze und Anlagen auch in elektronischer Form bei Gericht einzureichen. Per E-Mail kann Klage erhoben, können Anträge gestellt und Schriftsätze eingereicht werden. Der elektronische Rechtsverkehr mit elba.nds ist für alle Verfahrensarten geeignet. Mit elba.nds wird die automatische Verarbeitung eingehender E-Mails gewährleistet. Selbstständig überprüft das System die qualifizierte elektronische Signatur auf den eingereichten elektronischen Dokumenten. Nach erfolgreicher Signaturprüfung werden die Dokumente – ebenfalls automatisiert – in den gerichtlichen Arbeitsablauf integriert. Die weitere elektronische Verarbeitung übernimmt das Programm EUREKA-Fach. In EUREKA-Fach können eingegangene elektronische Dokumente verwaltet und bearbeitet werden, so dass auch die Grundlagen für eine elektronische Aktenführung geschaffen sind.



Darüber hinaus wurde die Akteneinsicht und die Verfahrensstandabfrage über das Internet - das so genannte "Justizportal" - insbesondere für beteiligte Rechtsanwälte realisiert. Sofern ein Verfahren elektronisch geführt wird, bietet elba den Verfahrensbeteiligten die Möglichkeit der elektronischen Akteneinsicht und Verfahrensstandabfrage über das Internet. Nach einer Registrierung können die Verfahrensbeteiligten einzelne Bestandteile der Gerichtsakte (Schriftsätze, Entscheidungen, etc.) öffnen und ausdrucken. Über das Justizportal sind zudem Informationen über den Stand des Verfahrens (Eingangsbearbeitung, Einholen weiterer Stellungnahmen oder Gutachten, Terminierung, etc.) abrufbar.

## **V. Fortbildung im Bereich der IT-Technik**

Die Fortbildung im Bereich der IT wird für die niedersächsischen Justizangehörigen von der Organisationseinheit IT-Fortbildung organisiert und vorrangig in der zentralen IT-Schulungseinrichtung bei dem Amtsgericht Wildeshausen und der Außenstelle in der IT-Schulungseinrichtung des Justizvollzuges in Burgdorf durchgeführt. Dort werden die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter auf ihre Tätigkeiten im Bereich der elektronischen Datenverarbeitung durch Schulungen vorbereitet und kontinuierlich fortgebildet. Neben Kursen, die Kenntnisse über Standardsoftware wie Word und Excel vermitteln, werden Schulungen in den justizspezifischen Anwendungen wie z.B. EUREKA, EUREKA-Fach, SolumSTAR, RegisSTAR und web.sta angeboten, die speziell auf die Bedürfnisse am Arbeitsplatz ausgerichtet sind. Die vollzugsspezifischen IT-Fortbildungsveranstaltungen für die Angehörigen des niedersächsischen Justizvollzuges finden in der IT-Schulungseinrichtung in Burgdorf statt. Die Praxisnähe wird auch durch die Referentinnen und Referenten der Kurse gefördert, die fast ausnahmslos der Justiz angehören. Neben den Anwenderkursen werden Schulungen für die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Zentralen IT-Betriebes durchgeführt.

Die speziell ausgestatteten IT-Schulungseinrichtungen in Wildeshausen (sechs Räume) und Burgdorf (ein Raum) sind ausgelastet und finden eine breite Akzeptanz bei den Kursteilnehmerinnen und -teilnehmern. Im Jahr 2007 wurden in der IT-Schulungseinrichtung in Wildeshausen 307 Kurse mit insgesamt 3.072 Teilnehmerinnen und Teilnehmern mit einem Mittelaufwand von rd. 542 Tsd. EUR



durchgeführt. In dem Schulungsraum in Burgdorf haben 476 Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Justizvollzuges an insg. 34 Veranstaltungen teilgenommen bei einem Mittelaufwand von rd. 43 Tsd. EUR.

Neben den genannten IT-Schulungseinrichtungen finden bei Bedarf dezentrale Fortbildungen in IT-Schulungsräumen des Geschäftsbereichs statt.

Über die Präsenzs Schulungen hinaus hat das niedersächsische Justizministerium zudem damit begonnen, den mit der Ausweitung des IT-Einsatzes in den Behörden verbundenen, gestiegenen Fortbildungsbedarf der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter durch das zusätzliche Angebot speziell zugeschnittener Online-Lernmodule zu decken. Da das hierfür zum Einsatz kommende eLearning-Programm von einer Projektgruppe aus Justizmitarbeiterinnen und Justizmitarbeitern konzipiert wurde, ist sichergestellt, dass die angebotenen Lerninhalte und –methoden dem bestehenden Fortbildungsbedarf der Kolleginnen und Kollegen in den Behörden entsprechen.